



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
СЕРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

Заключение

на проект постановления администрации Серовского городского округа
«О внесении изменений в муниципальную программу «Реализация основных направлений в
строительном комплексе на территории Серовского городского округа» на 2016-2020 годы,
утвержденную постановлением администрации Серовского городского округа от
29.02.2016г. №313 (далее - Проект).

29.01.2019г.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Серовского городского округа (далее – Комиссия), утвержденного решением Думы Серовского городского округа от 27.09.2011г. №427.

Экспертиза проведена на основании Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ»¹ (далее Стандарт).

Источник поступления Проекта – администрация Серовского городского округа – отраслевой орган администрации Серовского городского округа «Комитет по энергетике, транспорту, связи и жилищно-коммунальному хозяйству» (далее – Комитет либо ООА СГО КЭТС и ЖКХ). Разработчик: главный специалист ООА СГО «КЭТС и ЖКХ» Абдулина М.А.

Перечень представленных документов: сопроводительное письмо от 17.01.2019г. №19-ЖКХ, пояснительная записка на внесение изменений показателей объемов финансирования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, лист согласования с подписью одного эксперта о проведении антикоррупционной экспертизы Проект, таблица изменений мероприятий, объемов финансирования и целевых показателей муниципальной программы.

Цели экспертизы: установить финансовое, финансово-экономическое обоснование предлагаемых изменений.

Содержание проекта: Проектом предусмотрено внесение изменений в муниципальную программу «Реализация основных направлений в строительном комплексе на территории Серовского городского округа» на 2016-2020 годы (далее – Программа). Проектом постановления администрации СГО предлагается утвердить в новой редакции: паспорт, в разделе II «Цели, задачи, и целевые показатели реализации муниципальной программы» - строки 7 и 8, раздел III «План мероприятий по выполнению муниципальной программы», приложение IV «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций муниципальной программы» (далее перечень объектов капитального строительства).

Общие положения:

В соответствии с п. 2.7 Стандарта при проведении Экспертизы проектов муниципальных правовых актов, вносящих изменения в муниципальные программы, проводится анализ и оценка:

- вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений программы;
- конечных результатов программы;
- корректности предлагаемых изменений;
- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в программе после внесения в нее изменений);

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-ревизионной комиссии СГО от 12.01.2016г. №1-р (в ред. от 16.01.2017г.).

– взаимосвязанность целей, задач, мероприятий предлагаемых изменений.

Результаты экспертизы:

1. Правомерность и обоснованность предлагаемых изменений программы

По данным пояснительной записки, изменения в Программу вносятся в целях приведения в соответствие с решением Думы Серовского городского округа от 11.12.2018г. №31 «О бюджете Серовского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Решение о бюджете).

Основания для внесения изменений в муниципальную программу соответствуют перечню оснований, установленных пунктом 20 Порядка формирования и реализации муниципальных программ в Серовском городском округе² (далее Порядок №2070).

2. Анализ корректности предлагаемых изменений

Представленный Проект содержит изменения по всем подпрограммам за период действия в 2019 году. Пояснительная записка отражает изменения объемов финансирования в разрезе подпрограммам. В таблице представлены итоговые изменения в анализируемом периоде:

(в тыс.руб.)

Наименование подпрограммы	Изменения за период 2019 года
Подпрограмма 1. «Развитие объектов физической культуры и спорта»	8100,0
Подпрограмма 2. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда и жилых помещений, признанных непригодными для проживания»	23336,8
Подпрограмма 3. «Развитие объектов культуры и образования»	-1415,3
Итого по Программе за период 2019-2021 годы	30021,5

Общий объем расходов Программы по сравнению с действующей редакцией увеличился на 3%. Увеличение ресурсного обеспечения Программы в целом на 30021,5 тыс.руб. касается средств местного бюджета в 2019 году. Изменения предусмотрены по мероприятиям, направленным на строительство и реконструкцию пяти объектов капитального строительства

Структура Программы не изменилась и предусматривает реализацию трех подпрограмм:

- подпрограмма 1. «Развитие объектов физической культуры и спорта»;
- подпрограмма 2. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда и жилых помещений, признанных непригодными для проживания»;
- подпрограмма 3. «Развитие объектов культуры и образования».

Цели и задачи Программы не изменены и соответствуют основным направлениям, отраженным в стратегических документах городского округа в сфере жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства.

Анализ изменения объемов финансирования Программы в 2019 году в разрезе подпрограмм показал следующее:

По подпрограмме 1. «Развитие объектов физической культуры и спорта» произведено увеличение общего объема финансирования на 8100 тыс.рублей. Согласно пояснительной записке планируется увеличение расходов по направлению «капитальные вложения», в том числе:

- реконструкция стадиона «Металлург» в объеме 3000 тыс.руб.;
- строительство школы единоборств в г. Серове в объеме 5100 тыс.руб. в части расходов на выполнение проектно-изыскательских работ.

По объекту стадион «Металлург»: реализация данного мероприятия предусмотрена на условиях софинансирования из областного бюджета. Доля софинансирования капитальных работ за счет средств местного бюджета составляет 10% сметной стоимости объекта или 6762,4 тыс.рублей. Сметная стоимость объекта в текущих ценах по состоянию на I квартал 2018 года составляет 67623,6 тыс.рублей. Проектно-сметная документация по данному объекту утверждена

² Постановление Администрации Серовского городского округа от 06.12.2013 №2070 «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ в Серовском городском округе»

постановлением администрации от 19.06.2017г. №1048. Фактически на реализацию данного мероприятия Проектом предусмотрено 3000 тыс.руб.лей. Недостаточность средств местного бюджета составляет 3762,4 тыс.рублей. Средства областного бюджета, прогнозируемые к поступлениям, на данном этапе не предусмотрены.

По объекту *«школа единоборств»*: проектом предусмотрено проведение в 2019 году проектно-изыскательских работ в сумме 5100 тыс.рублей. В ходе экспертизы установлено, что плановый показатель рассчитан исходя из данных трех коммерческих предложений:

- Группа предприятий КОРУС (стоимость работ – 7500,0 тыс.руб.);
- «Гражданпроект» (стоимость работ – 6300,0 тыс.руб.);
- «Проектно-производственная компания» (стоимость работ – 7200 тыс. рублей).

Расчет начальной (максимальной) цены контракта произведен методом вычисления среднего значения представленных коммерческих предложений, согласно которому средняя цена составляет 7000 тыс.рублей. Подход к обоснованию предлагаемого в Проекте объема средств в сумме 5100,0 тыс.руб. не подтверждает выбора ни одного из представленных предложений.

Средства областного бюджета, прогнозируемые к поступлениям, на данном этапе не предусмотрены.

Целевой показатель, увязанный с реализацией данного мероприятия, отражает *«количество спортивных объектов, введенных в эксплуатацию в рамках муниципальной программы»*. Последней редакцией Программы на период 2019 и 2020 годы целевой показатель утвержден с нулевым значением. Настоящим Проектом корректировка данного показателя не предусматривается. При этом, срок окончания реализации данных проектов, указанный в Стратегии социально-экономического развития СГО³, заканчивается в 2020 году. Комиссия отмечает, что при текущем состоянии муниципальной программы, а также последующих изменениях финансовых показателей с учетом поступления средств из областного бюджета, необходимо привести целевые показатели в соответствие документу стратегического планирования.

По подпрограмме 2 *«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда и жилых помещений, признанных непригодными для проживания»* предусмотрено обеспечение софинансирования в объеме 23336,8 тыс.руб. на приобретение жилых помещений посредством инвестирования в строительство многоквартирного жилого дома в рамках реализации стратегического направления «улучшение жилищных условий проживания граждан» на условиях софинансирования из средств областного бюджета. Доля софинансирования местного бюджета составляет 10% общей стоимости переселения граждан, рассчитанной исходя из рыночной стоимости одного квадратного метра жилого помещения на территории СГО, утвержденной постановлением администрации СГО от 29.09.2016г. №1669 в размере 40,1 тыс. рублей.

В ходе экспертизы представлен перечень многоквартирных домов жилых домов, признанных непригодными для проживания, планируемых к переселению в 2019 году, подписанный первым заместителем главы администрации СГО (далее - Перечень). Перечень является приложением к заявке на участие в обороте муниципальных образований местным бюджетам, которым может быть представлены субсидии из областного бюджета на переселение граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, в 2019 году. В соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Свердловской области №797-ПП⁴, Перечень содержит данные о количестве расселяемых жилых помещений в объеме 63 единицы, площади предоставляемых жилых помещений в объеме 197,7 кв.м и

³ Решение Думы СГО от 25.12.2018г. №115 «О стратегии социально-экономического развития Серовского городского округа»

⁴ Постановление Правительства Свердловской области от 10.06.2013 № 727-ПП «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан на территории Свердловской области из аварийного жилищного фонда в 2013 - 2017 годах»

стоимости предоставляемых жилых помещений в сумме 95903,2 тыс.руб., из них средства местного бюджета - 24780,6 тыс.рублей.

В ходе экспертизы установлено, что по состоянию на 01.01.2019 года Комитетом проведена актуализация данных, отраженных в Перечне, согласно которой список сократился до 60 единиц жилых помещений и стоимость переселения за счет средств местного бюджета составила 23343,8 тыс.рублей. Недостаточность средств составляет 7 тыс.рублей. Количественный показатель данного мероприятия, предусмотренный Проектом, составляет 60 жилых помещений. Средства областного бюджета, прогнозируемые к поступлениям, на данном этапе не предусмотрены.

Целевые показатели, увязанные с реализацией данного мероприятия: «количество расселенных аварийных многоквартирных домов», «количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда» скорректированы в соответствии с представленным перечнем аварийных многоквартирных домов. Изменение целевых показателей предусмотрено в 2019 и 2020 годах.

По подпрограмме 3. «Развитие объектов культуры и образования».

В рамках данной подпрограммы осуществляются мероприятия, направленные на строительство и реконструкцию объектов культуры и образования. Согласно пояснительной записке планируется увеличение расходов по направлению «капитальные вложения», в том числе:

- строительство объекта «Художественная школа в г. Серове»;
- строительство объекта «Школа на 1275 мест».

По объекту «Художественная школа» предусмотрено снижение финансового показателя на 1915,3 тыс.рублей. Объем финансирования, предлагаемый Проектом и подтвержденный заключенными контрактами, составляет 4419,0 тыс.рублей. В качестве обоснования представлена сводная справка стоимости строительства объекта, утвержденная начальником муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства», согласно которой объем затрат по заключенным муниципальным контрактам на период 2019 года составляет 4419,0 тыс.рублей.

Целевой показатель «количество объектов, введенных в эксплуатацию в рамках муниципальной программы», характеризующий реализацию данного мероприятия, не корректируются. Действующей редакцией Программы целевой показатель указывает на введение в эксплуатацию объекта «художественная школа» в 2019 году.

По объекту «Школа на 1275 мест» планируется проведение мероприятия, направленного на выполнение проектно - изыскательских работ, в объеме 500 тыс.рублей. Документы, обосновывающие объем средств на выполнение вышеуказанных работ, не представлены. При отсутствии документов, подтверждающих объем прогнозных средств, оценка обоснованности финансовых потребностей на капитальные вложения по объекту «Школа на 1275 мест» Комиссией не проводилась. В соответствии с требованиями Порядка №2070 ответственность за обоснованность финансовых объемов возложена на Финансовое управление администрации СГО.

3. Оценка соответствия объема финансового обеспечения реализации программы параметрам решения о бюджете на очередной финансовый год и обоснованность расчетов.

Оценка соответствия объема финансового обеспечения реализации Программы параметрам Решения о бюджете показала, что приведенное в паспорте Программы и в плане мероприятий ресурсное обеспечение Программы за счет средств местного и областного бюджетов соответствует аналитическому распределению бюджетных ассигнований в Решении о бюджете.

При отсутствии документов, подтверждающих расчет объемов прогнозных средств по Программе, оценка обоснованности финансовых потребностей Комиссией не проводилась. В соответствии с требованиями Порядка №2070 ответственность за обоснованность финансовых объемов возложена на Финансовое управление администрации СГО, согласовавшего без замечаний данный Проект.

Вывод: финансово-экономическая экспертиза Проекта проведена не в полном объеме. Расходы на проведение мероприятия по выполнению проектно - изыскательских работ в объеме 500 тыс.руб. не подтверждены расчетами и нормативными актами. Объемы расходов по Программе приведены в соответствие с бюджетными ассигнованиями Решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Предложения: скорректировать показатель, характеризующий результаты реализации мероприятия по реконструкции стадиона «Металлург» и строительству школы единоборств в г.Серов, в соответствии с документом стратегического планирования.

Председатель Контрольно-ревизионной
комиссии Серовского городского округа

Л.Ф. Осколкова

О.В.Брылякова 8 (34385) 7 55 30